

# **Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností**

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území  
správního obvodu**

## **ORP Kravaře**

## 1 Obecné informace o území správního obvodu ORP Kravaře

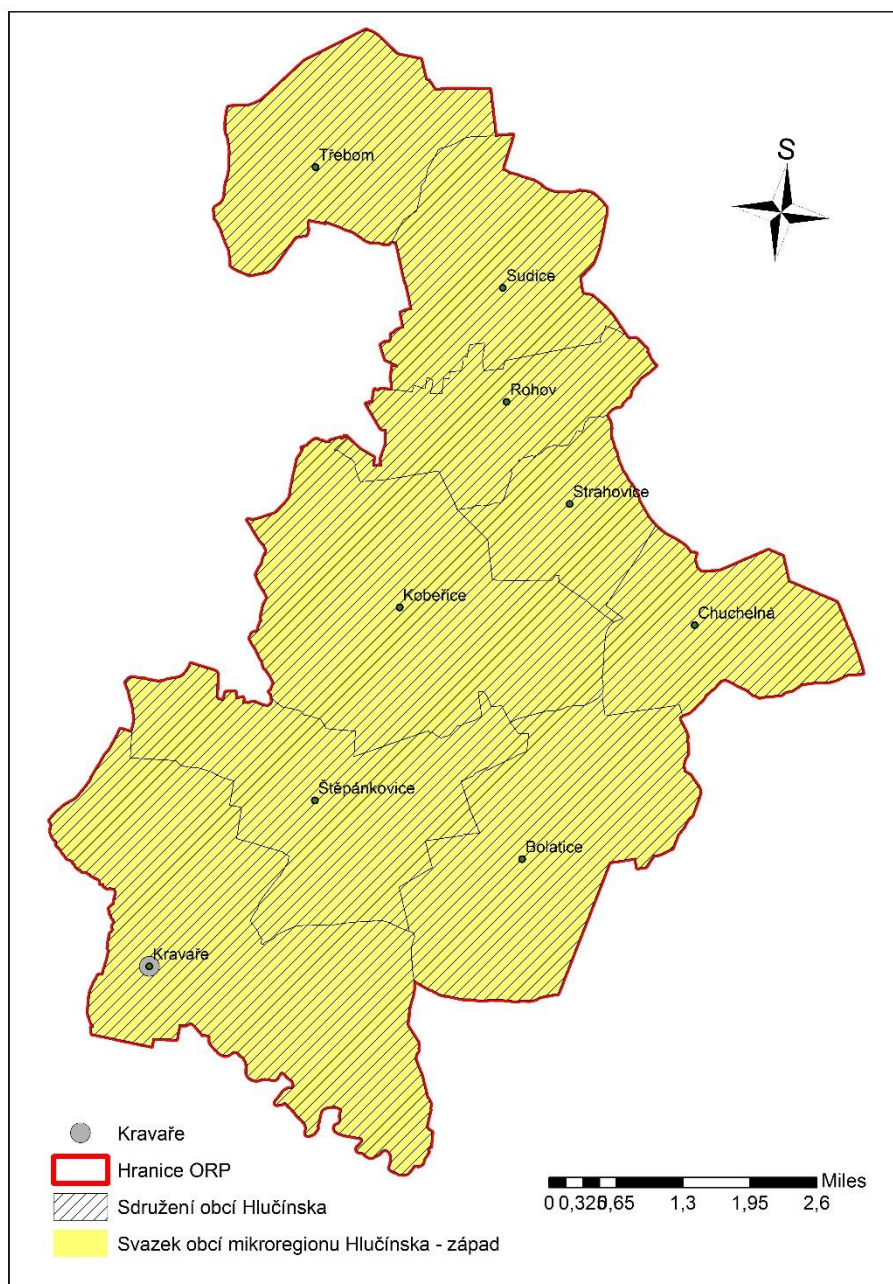


<b>Název ORP</b>	<b>Kravaře</b>		
<b>Kraj</b>	Moravskoslezský		
<b>Rozloha ORP</b>	101 km <sup>2</sup>		
<b>Počet obyvatel ORP</b>	21 473		
<b>Počet obcí s pověřeným úřadem</b>	1		
<b>Obce s pověřeným úřadem</b>	Kravaře		
<b>Počet obcí</b>	9		
<b>Názvy obcí</b>	Bolatice	Kravaře	Strahovice
	Chuchelná	Sudice	Rohov
	Kobeřice	Štěpánkovice	Třebom
<b>Hustota zalidnění</b>	213 osob/km <sup>2</sup>		
<b>Počet dobrovolných svazků obcí</b>	2		
<b>Název a typ dobrovolného svazku obcí</b>	Svazek obcí mikroregionu Hlučínska - západ		polyfunkční
	Sdružení obcí Hlučínska		polyfunkční

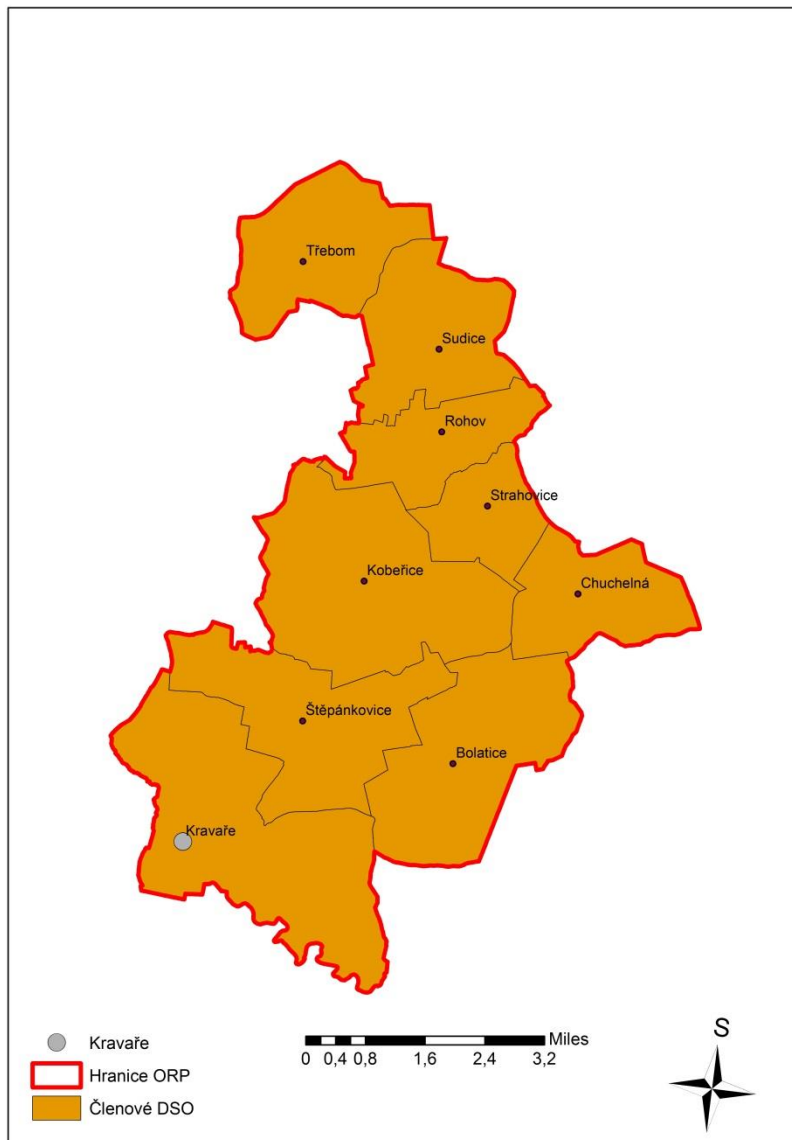
## 2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Kravaře působí dva dobrovolné svazky obcí (Svazek obcí mikroregionu Hlučínska – západ a Sdružení obcí Hlučínska), přičemž v těchto svazcích je sdruženo všech devět obcí spadajících do správního obvodu ORP.

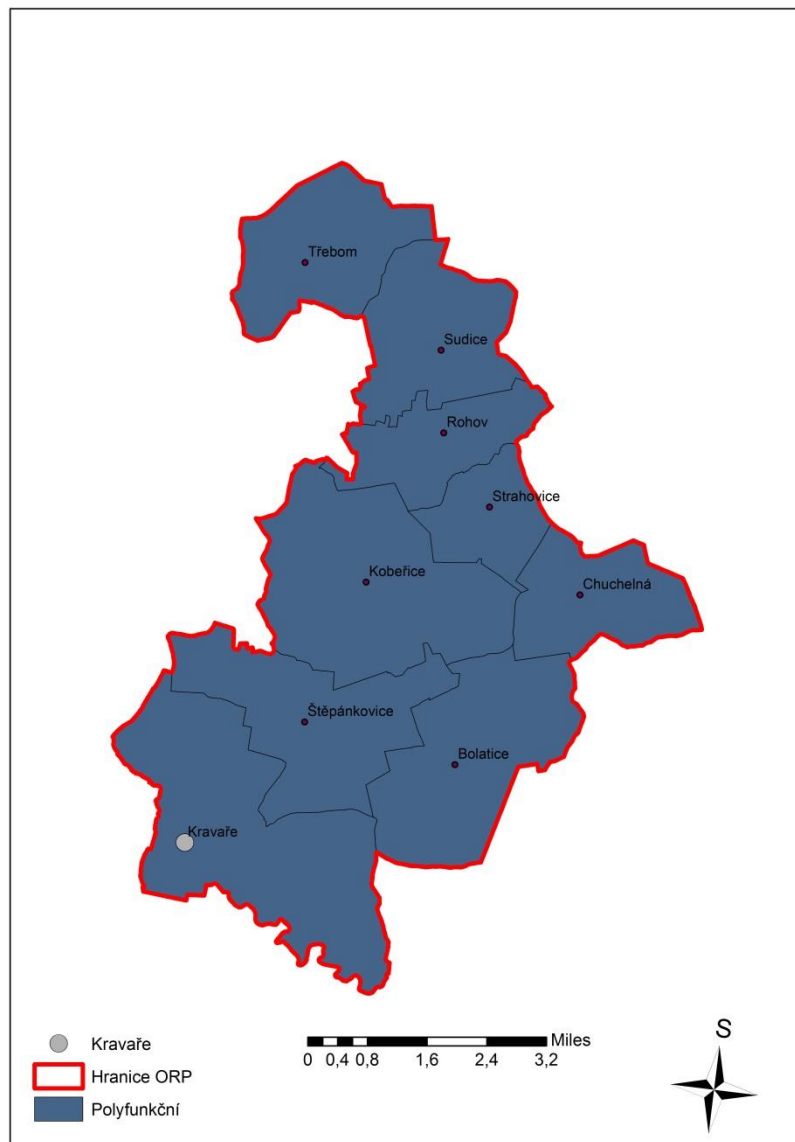
### *DSO působící v území ORP*



### Obce v území ORP zapojené do DSO



## Polyfunkční a monotematické DSO\*



\* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

## 2.1 Obecné informace

V dané oblasti se nachází dva dobrovolné svazky obcí. Oba tyto svazky jsou polyfunkčně zaměřené, činné a v jejich plánu je se rozšiřovat. Tyto svazky sdružují mezi svými členy vedle všech obcí z území ORP Kravaře i větší počet obcí spadajících do sousedních správních obvodů ORP Hlučín a Opava.

## 2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu Kravaře převažuje standardní organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, kolektivní výkonný orgán, jednočlenný orgán, který zastupuje svazek navenek a kolektivní kontrolní orgán. U jednoho svazku nejvyšší orgán volí komisi pro schvalování účetní závěrky.

**Nejvyšší orgán** = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále je nejvyšší orgán potvrzovatelem roční účetní závěrky a schvaluje také pravidelné roční rozpočty. Do kompetence tohoto orgánu patří přijímání, měnění a doplňování smluv a stanov.

**Výkonný orgán** = Volený zpravidla kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu svazku. V jeho čele zpravidla stojí zvolený jedinec, který má právo zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami. Buď výkonný orgán, nebo jeho čelní představitel předkládá nejvyššímu orgánu ke schválení účetní závěrku a návrh rozpočtu.

**Orgán, který zastupuje svazek** = Tento (nejčastěji) jednotlivec zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu. Většinou svolává a řídí jednání nejvyššího orgánu. Jedná se primárně o předního představitele kolektivního výkonného orgánu (označován jako předseda), který bývá v případě své nepřítomnosti zpravidla zastupován jiným předem stanoveným zástupcem (označován jako místopředseda).

**Kontrolní orgán** = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy. V jeho kompetenci je možnost nahlížení do všech dokumentů.

U jednoho z DSO je vytvořena komise pro schvalování účetní závěrky. Tato komise je volena nejvyšším orgánem a má za úkol prověřovat a schvalovat řádné/mimořádné účetní závěrky daného roku.

## 2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou financovány především ze vstupních vkladů přistupujících, resp. zakládajících členů, pravidelných ročních členských příspěvků a dále z úvěrů a jiné finanční výpomoci, výnosy z pronájmu majetku, zisk z hospodářské činnosti svazku. Důležitým zdrojem financování jsou různé dotační programy, dary a granty.



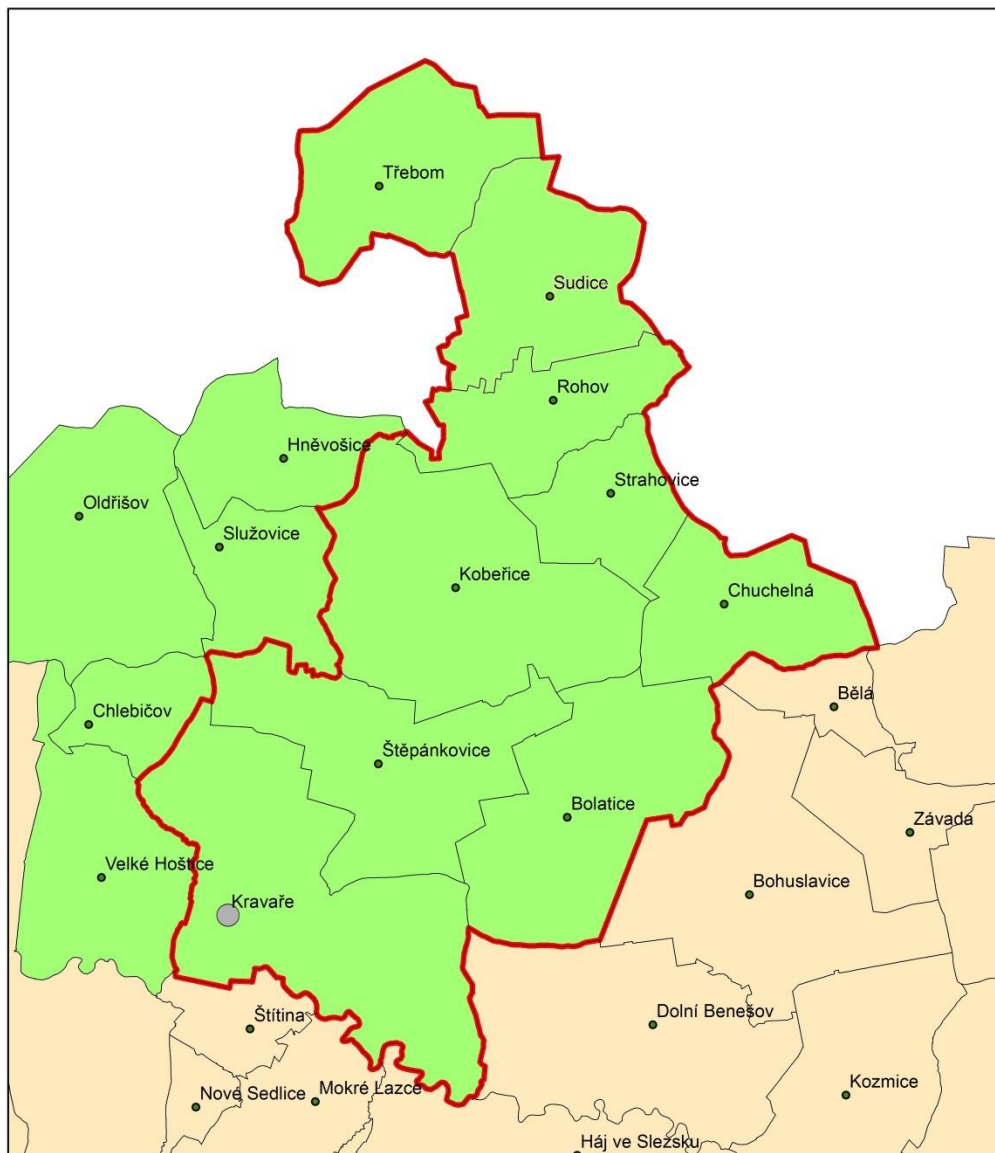
PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

Základním kritériem pro stanovení výše pravidelného finančního příspěvku bývá počet trvale usídlených obyvatel členských obcí k určenému datu. O konkrétní výši příspěvku a vstupního vkladu rozhoduje zpravidla nejvyšší orgán svazku v závislosti na plánovaném hospodaření svazku (ačkoli v několika DSO je částka stanovena pevně ve stanovách).



### 3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

#### 3.1 Svazek obcí mikroregionu Hlučínska - západ



- Kravaře
- Obce
- ▭ Hranice ORP
- Svazek obcí mikroregionu Hlučínska - západ

0 0,4 0,8 1,6 2,4 3,2 Miles



<b>Název DSO</b>	<b>Svazek obcí mikroregionu Hlučínska - západ</b>
<b>Adresa</b>	Náměstí 43, 747 21 Kravaře
<b>IČ</b>	70964611
<b>Web</b>	-

Počet členů DSO	14		
Název	ORP	Adresa	IČ
Kravaře	Kravaře	Náměstí 405/43, 747 21	00300292
Hněvošice	Opava	Opavská 170, 747 35	00300071
Chlebičov	Opava	Hlavní 65, 747 31	00533947
Kobeřice	Kravaře	Slezská 195/53, 747 27	00300241
Oldřišov	Opava	Slezská 135, 747 33	00300527
Rohov	Kravaře	Hlavní 180, 747 25	00635499
Služovice	Opava	Služovice 135, 747 28	00300675
Strahovice	Kravaře	Strahovice 190, 747 24	00534668
Sudice	Kravaře	nám. Patera Arnošta Jureczky 13, 747 25	00300713
Štěpánkovice	Kravaře	Slezská 520/13, 747 28	00300756
Třebom	Kravaře	Třebom 3, 747 25	00635481
Velké Hoštice	Opava	Zámecká 195, 747 31	00300845
Bolatice	Kravaře	Hlučínská 95/3, 747 23	00299847
Chuchelná	Kravaře	Mírová 23, 747 24	00300161

<b>Základní informace o DSO dle stanov</b>	
<b>Předmět činnosti</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>rozšíření, zlepšení a prohloubení hospodářské, kulturní a jiné spolupráce mezi členy Svazku obcí v zájmu mikroregionu "Hlučínska-západ"</li> <li>koordinace mezi členy při všech regionálních projektech v obecní a podnikatelské sféře v regionálním, celostátním i mezinárodním</li> <li>zaměřen zvláště na oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku, správa veřejné zeleně, shromažďování a odvozu komunálního odpadu, zásobování vodou, odvádění a čištění odpadních vod, inženýrské sítě, dopravní obslužnost, správa majetku obcí</li> </ul>

<b>Typ DSO</b>	polyfunkční
<b>Organizační struktura</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sněm</li> <li>• Rada</li> <li>• Předseda</li> <li>• Kontrolní komise</li> <li>• Komise pro schválení účetní závěrky</li> </ul>
<b>Pravomoci jednotlivých orgánů DSO</b>	
<b>Sněm</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nejvyšší orgán</li> <li>• Rozhodování ve věci voleb a odvolání orgánů Svazku obcí</li> <li>• rozhodování o přistoupení nových členů Svazku obcí</li> <li>• schválení rozpočtu Svazku obcí</li> <li>• vyúčtování hospodaření</li> <li>• rozhodování o změnách a doplňcích stanov Svazku obcí</li> <li>• rozhodování o zániku Svazku obcí</li> <li>• může si vyhradit další pravomoci v oblasti působnosti svazku</li> </ul>
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina zástupců členů Svazku obcí. K platnosti usnesení sněmu, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů Svazku obcí.
<b>Rada</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozhodování o všech otázkách, které musí Svazek obcí řešit a které nejsou vyhrazeny sněmu</li> <li>• realizace usnesení sněmu</li> <li>• zpracování návrhu rozpočtu Svazku obcí a kontrola jeho čerpání</li> <li>• realizace běžného hospodaření s majetkem Svazku obcí v rámci schváleného rozpočtu</li> </ul>
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina všech členů rady. Usnesení se přijímá prostou většinou hlasů, při rovnosti hlasů rozhoduje hlas předsedy.
<b>Předseda</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jednání jménem Svazku obcí</li> <li>• svolávání a řízení řádné/mimořádné jednání rady, sněmu</li> </ul>
<b>Kontrolní komise</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kontrola zákonnosti činnosti rady Svazku obcí</li> <li>• kontrola dodržování zákonů a stanov v celkové činnosti Svazku obcí</li> <li>• kontrola hospodaření s majetkem Svazku obcí a s jeho finančními prostředky</li> <li>• vypracování roční zprávy o výsledku hospodaření Svazku obcí za uplynulý finanční rok</li> <li>• provádění kontrolní činnosti</li> </ul>
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna na jednání nadpoloviční většina všech členů komise. Usnesení se přijímá prostou většinou hlasů, při rovnosti hlasů rozhoduje hlas předsedy.
<b>Komise pro schválení účetní závěrky</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prověřování a schvalování řádné účetní závěrky daného roku, případně mimořádné účetní závěrky</li> </ul>
Usnášeníschopnost	není určeno stanovami
<b>Financování DSO</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pravidelný roční příspěvek člena Svazu obcí</li> </ul>

- Násobek 7,00 Kč a počtu všech obyvatel (občanů) Svazku obcí
- přijaté dotace
- dary, granty a další nahodilé příjmy

## Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek obcí mikroregionu Hlučínska – západ je polyfunkční, činný a rozšiřující se svazek, který tvoří 14 obcí, z nichž 9 spadá do správního obvodu ORP Kravaře. K hlavním aktivitám svazku patří rozšiřování, zlepšení a prohlubování hospodářské, kulturní a jiné spolupráce mezi členy mikroregionu, podpora cestovního ruchu, řešení problémů samospráv, společná doprava a řešení odpadů. Svazek zastává v rámci ORP jednu z hlavních pozic a má menší územní přesah, přičemž jej lze doporučit k dalšímu prohlubování meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu ORP Kravaře.

### 3.2 Sdružení obcí Hlučínska



- Kravaře
- Obce
- ▭ Hranice ORP
- ▭ Sdružení obcí Hlučínska



<b>Název DSO</b>	<b>Sdružení obcí Hlučínska</b>
<b>Adresa</b>	Mírové náměstí 23, 74 801 Hlučín
<b>IČ</b>	71179216
<b>Web</b>	<a href="http://hlucinsko.com">http://hlucinsko.com</a>

Počet členů DSO	27		
Název	ORP	Adresa	IČ
Hlučín	Hlučín	Mírové náměstí 32, 748 01	00300063
Dolní Benešov	Hlučín	Hájecká 65, 747 22	00299979
Kravaře	Kravaře	Náměstí 405/43, 747 21	00300292
Bělá	Hlučín	Bělá 150, 747 23	00534650
Bohuslavice	Hlučín	Poštovní 119, 747 19	00299839
Bolatice	Kravaře	Hlučínská 95/3, 747 23	00299847
Darkovice	Hlučín	Dlouhá 180/37, 747 17	00635456
Hať	Hlučín	Lipová 86, 747 16	00635511
Hněvošice	Opava	Opavská 170, 747 35	00300071
Chlebičov	Opava	Hlavní 65, 747 31	00533947
Chuchelná	Kravaře	Mírová 23, 747 24	00300161
Kobeřice	Kravaře	Slezská 195/53, 747 27	00300241
Kozmice	Hlučín	Por. Hoši 3, 747 11	00849961
Ludgeřovice	Hlučín	Markvartovická 52/48, 747 14	00300390
Markvartovice	Hlučín	Šilheřovická 491, 747 14	00300411
Oldřišov	Opava	Slezská 135, 747 33	00300527
Píšť	Hlučín	Píšť 58/2, 747 18	00300560
Rohov	Kravaře	Hlavní 180, 747 25	00635499
Služovice	Opava	Služovice 135, 747 28	00300675
Strahovice	Kravaře	Strahovice 190, 747 24	00534668
Sudice	Kravaře	Náměstí P. A. Jureczky 13, 747 25	00300713
Šilheřovice	Hlučín	Střední 305, 747 15	00300730
Štěpánkovice	Kravaře	Slezská 520/13, 747 28	00300756

Třebom	Kravaře	Třebom 3, 747 25	00635481
Velké Hoštice	Opava	Zámecká 195, 747 31	00300845
Vřesina	Hlučín	21. dubna 247/1, 747 20	00635545
Závada	Hlučín	Závada 106, 747 19	00635553

<b>Základní informace o DSO dle stanov</b>	
<b>Předmět činnosti</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rozšíření, zlepšení a prohloubení hospodářské, kulturní a jiné spolupráce mezi členy svazku obcí v rámci regionu „Hlučinska“</li> <li>ochrana a prosazování společných zájmů členů tohoto svazku</li> <li>koordinace mezi členy všech regionálních projektech v obecní a podnikatelské sféře v rámci regionálním, celostátním i mezinárodním</li> <li>zaměřen zvláště na oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku, správa veřejné zeleně, shromažďování a odvozu komunálního odpadu, zásobování vodou, odvádění a čištění odpadních vod, inženýrské sítě, dopravní obslužnost, správa majetku obcí</li> </ul>
<b>Typ DSO</b>	polyfunkční
<b>Organizační struktura</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sněm</li> <li>Rada</li> <li>Předseda a místopředsedové</li> <li>Kontrolní a revizní komise</li> </ul>
<b>Pravomoci jednotlivých orgánů DSO</b>	
<b>Sněm</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nejvyšší orgán</li> <li>Tvořen zástupci všech členských obcí</li> <li>volba kontrolní a revizní komisi</li> <li>rozhodování ve věci voleb orgánů svazku obcí, o přistoupení nových členů svazku obcí, rozhodnutí o zániku svazku obcí</li> <li>schvalování rozpočtu svazku obcí,</li> <li>schvalování závěrečného účtu, resp. vyúčtování hospodaření, změnách a doplňujících stanov svazku obcí,</li> <li>možnost vyhrazení si dalších pravomocí v oblasti působnosti svazku obcí</li> </ul>
<b>Usnášeníschopnost</b>	Je-li přítomna alespoň nadpoloviční většina zástupců členů. Rozhoduje se nadpoloviční většinou všech členů. Změny a doplnění stanov lze provést se souhlasem prosté většiny všech členů svazku.
<b>Rada</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>rozhodování o všech otázkách které musí svazek obcí řešit a které nejsou vyhrazeny sněmu</li> </ul>
<b>Usnášeníschopnost</b>	Rozhoduje se nadpoloviční většinou všech členů.
<b>Předseda a místopředsedové</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>statutární orgán</li> <li>jednání jménem svazku obcí samostatně</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• zajišťuje auditora na přezkoumání hospodaření svazku za uplynulý rok</li> <li>• oprávnění jednat jménem svazku obcí každý samostatně</li> <li>• svolává a řídí jednání sněmu a rady</li> </ul>
<b>Kontrolní a revizní komise</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• kontrolní, revizní a iniciativní orgán svazku obcí</li> <li>• kontrola hospodaření s majetkem a finančními prostředky svazku obcí</li> <li>• plnění úkolů, kterými ji pověří sněm svazku obcí</li> </ul>
Usnášeníschopnost	Z každého jednání komise a jejího hlasování se pořizuje písemný zápis (usnesení), který podepisuje její předseda. Rozhoduje se nadpoloviční většinou všech členů.
<b>Financování DSO</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pravidelný roční příspěvek člena svazku obcí <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Násobek 1,50 Kč a počtu všech obyvatel (občanů) člena svazku obcí</li> </ul> </li> <li>• Přijaté dotace</li> <li>• Dary, příspěvky, granty a další nahodilé příjmy</li> </ul>

## Závěr a doporučení

Sdružení obcí Hlučínska je polyfunkční, činný a stále se rozšiřující svazek, který sdružuje celkem 27 členů, z nichž do ORP Kravaře spadá 9 obcí. Činnost svazku se zaměřuje zejména na rozvíjení příhraniční spolupráce, podporu specifické regionální identity, podporu a rozvoj tradic, cestovní ruch, spolupráci s podnikateli a zemědělci, s vysokými a středními školami. Svazek zastává v rámci ORP jednu z hlavních pozic, ale vzhledem k většímu územnímu přesahu (18 obcí), než který vykazuje druhý z DSO v tomto území, je méně vhodným pro využití při prohlubování meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu ORP Kravaře.



## 4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Kravaře působí dva dobrovolné svazky obcí, jedná se o Svazek obcí mikroregionu Hlučínska – západ a o Sdružení obcí Hlučínska. Oba jmenované svazky jsou činné, mají tendence se rozšiřovat a v ORP Kravaře zastávají jednu z hlavních pozic. Sdružení mají polyfunkční zaměření na celkový rozvoj daného ORP. V obou případech jsou přitom sdruženy krom všech členských obcí z ORP Kravaře ještě další obce ze sousedních ORP Opava či ORP Hlučín. Svazek obcí mikroregionu Hlučínska – západ má územní přesah menší, jedná se o 9 obcí z ORP Kravaře a o 5 obcí z ORP Opava.

Co se týče věcného zaměření meziobecní spolupráce, je možné se v oblasti odpadového hospodářství zaměřit na sjednání společných smluv týkajících se svozu komunálního odpadu a společné vybudování kompostárny pro více obcí ve spádově blízkém okolí a dále aktivní kampaně pro občany každého věku k podpoře recyklace třídění odpadu a také zmapování lokalit, kde se nejčastěji objevují černé skládky. Další problém v oblasti odpadového hospodářství trápí hlavně menší obce, a to skladování specifického druhu odpadu, proto by bylo dobré v rámci meziobecní spolupráce vybudovat společné sběrné místo typicky pro elektroodpad.

V oblasti sociálních služeb je možné se zaměřit na přípravu, realizaci a následnou pravidelnou aktualizaci komunitního plánování sociálních služeb (největší zacílení na seniory), a to na úrovni celého ORP Kravaře. Dále na vybudování organizace, která by podporovala dobrovolnictví v různých typech organizací zaměřených na poskytování sociálních služeb, nalezení vhodných lokalit či objektů, které by mohly být pro výstavbu či zřízení sociálních bytů využity a také, aby obce samy byly poskytovatelé sociálních služeb.

V oblasti školství v zájmovém území je nejvyšší problém spatřován v nedostatku finančních prostředků, obce by se tak mohly v rámci meziobecní spolupráce v ORP Kravaře zaměřit na spolupráci školských zařízení při snižování provozních/administrativních nákladů.

### Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že jako vhodný dobrovolný svazek pro prohlubování meziobecní spolupráce se jeví Svazek obcí mikroregionu Hlučínska - západ. Jeho územní působnost zahrnuje všechny obce náležící do ORP Kravaře, avšak disponuje také nezanedbatelným přesahem 5 obcí mimo toho ORP. Jedná se však o činný svazek s širokou členskou základnou a polyfunkčním zaměřením na komplexní rozvoj ORP Kravaře.

Svazek disponuje vhodnou organizační strukturou, v rámci níž je možné dát k úvaze zřízení postu tajemníka, který by měl na starosti administrativní a organizační činnosti celého svazku. Zcela zásadní však zůstává zachování kontrolní funkce orgánů tvořených představiteli členských obcí, a tedy respektování většinového, demokratického a reprezentativního principu.